

남북철도 건설을 위한 정책 수립 과정과 반성, 제안

우정욱*

초 록 남북철도 건설에 대한 논의는 20여 년 전부터 여러 정권을 거치면서 북한의 철도건설을 위한 시행방식 설정과 투자, 현장조사 등이 이루어졌다. 그러나 실제 철도건설은 남북한의 정치적 복잡성과 함께 실현에는 이르지 못하였다. 본고에서는 이러한 상황에 이르게 된 실질적인 이유가 무엇인지를 파악하기 위해 관련 논문, 정책, 정책실현을 위한 세미나 자료, 조사보고서 등을 수집, 분석하여 어떤 문제가 있었는지를 정리하고 향후 실현을 위한 방안을 제시하였다. 남북철도 건설이 실현되지 못한 데에는 목적의 모호성에서 기인한 바가 크다고 할 수 있다. 정책적 측면에서는 민족 통일을 전제로 한 일방적인 시행방식 설정, 대륙철도 연결을 위한 교량 역할 강조, 정권별 대북정책의 변화 등이, 또 내용적 측면에서는 철도건설에 따른 북한의 발전과 남북냉전체제의 완화 등의 간과, 철도 및 토목기술의 변화와 기술발전에 맞춘 새로운 철도노선과 망의 구축 등을 고려치 못한 것이 그 이유라 할 것이다. 이러한 점을 고려한 향후 남북철도의 건설 방안을 제시하였다.

* 주저자: 한국교통대학교 철도경영물류학과 (jungwouk@ut.ac.kr)